

**2. Экспедиционный проект «Диспропорции на региональном рынке труда и их влияние на развитие человеческого потенциала».** Руководитель – с.н.с. Харченко И.И.

Состав экспедиции – 4 человека, в том числе:

Харченко И.И., с.н.с. отдела социальных проблем – руководитель работы, начальник отряда;

Братющенко С.В. – научный сотрудник отдела социальных проблем;

Кулакова В.О., студентка НГУ (временно устроенная лаборантом на средства гранта);

Фетцова А.И., студентка НГУ (временно устроенная лаборантом на средства гранта).

Другие участники исследовательского проекта.

В опросе безработных в г. Бердске и Советском районе г. Новосибирска участвовала Чахлова А. (волонтер). В проведении анкетирования безработных участвовала Арсентьева Н.М. (научный сотрудник Института). Помощь в компьютерной обработке эмпирических данных оказал Бусыгин С.В. (аспирант Института). В проведении анкетирования молодых работников и интервью

с работодателями на 2-х промышленных предприятиях Советского района участвовали Бусыгин В.П. (профессор ГУ-ВШЭ, Москва) и Сулейманова Ф.Г. (начальник отдела ДМКиС администрации Советского района, аспирант-заочник ИЭОПП СО РАН). Помощь в обработке эмпирической информации оказали Братющенко С.В. и Федоров Е.А. (студент НГУ, работавший по договору подряда).

Маршрут: экспедиционные работы проводились в Куйбышевском, Барабинском, Чановском районах Новосибирской области с 14 по 30 ноября 2010 г., в г. Бердске – с 7 по 10 декабря 2010 г.

Исходя из задач исследования, часть работы была выполнена также в районах г. Новосибирска – Советском (февраль-март и декабрь 2010 г.) и Кировском (декабрь 2010 г.).

Сроки пребывания в каждом пункте маршрута:

г. Куйбышев - 14–19.11.2010;

р.п. Чаны – 18–23.11.2010;

г. Барабинск – 20–30.11.2010;

г. Бердск – 7–10.12.2010.

### **Намеченные цели и задачи экспедиции**

Исследование выполнялось в соответствии с планом НИР Института для продолжения мониторинга социально-экономических процессов, происходящих в обществе (проект VIII.69.1.1. «Социальная и демографическая безопасность Сибири»). Научные руководители: д.соц.н. Калугина З.И., д.э.н. Соболева С.В.).

Цель экспедиционного исследования – сбор эмпирической информации для изучения процессов, происходящих на региональном рынке труда (на примере Новосибирской области) в период преодоления последствий финансово-экономического кризиса, и их влияния на развитие человеческого потенциала региона.

Задачи исследования:

1. Изучение ситуации и тенденций на региональном и локальных рынках труда, изучение динамики и причин безработицы, характеристика состава безработных (по полу, уровню образования, возрасту, профессиям, должностям, др.), оценка диспропорций между спросом и предложением рабочей силы, уделяя

особое внимание молодежи и выпускникам системы профессионального образования (вузов, ССУЗов, ПУ).

2. Особенности реализации государственной Службой занятости населения (СЗН) в районах различных программ поддержки занятости и оценка их востребованности работодателями и экономически активным населением (безработными, работниками), в том числе молодежью.

3. Выявление и изучение вырабатываемых молодыми безработными моделей поведения на рынке труда, а также особенностей их профессионально-трудовых и образовательных стратегий в настоящий период. Оценка потенциала молодежи разных социальных групп (территориальных, по уровню образования, по типу профессиональной подготовки) по составу компетенций.

4. Выявление изменений в кадровой политике работодателей, используемых практиках сохранения или сокращения персонала и рабочих мест, в политике сотрудничества с СЗН и органами управления.

### **Основные результаты исследования**

Экспедиционное исследование 2010 г. являлось логическим продолжением исследования 2009 г. (экспедиционный проект «Стратегии работодателей и молодых работников в период экономического кризиса», рук. Харченко И.И.).

Включенные в выборку удаленные от областного центра рай-особое внимание молодежи и выпускникам системы профессиональной экономика и развитая социальная сфера, особенно профессиональное образование (Куйбышевский район); присутствие в экономике моноотрасли – железной дороги (Барабинский район); экономика, ориентированная на сельское хозяйство и использование местных природных ресурсов – бальнеологических и минеральной воды (Чановский район). Включенный в выборку г. Бердск представляет город-спутник, не имеющий какой-либо особой направленности в экономике, чье развитие зависит во многом от близости к мегаполису. Представленные в выборке городские районы Новосибирска характеризуют: присутствие моноведомства в лице СО РАН (Советский) и диверсифицированной особое внимание молодежи и выпускникам системы професси При этом во всех районах существенную долю занимает торговля.

Во всех районах, где проводилось социологическое обследование, ситуация на регистрируемом рынке труда по сравнению с кризисным 2009 г. улучшилась. Наблюдались благоприятные тенденции к снижению уровня безработицы. Оживился реальный сектор экономики, увеличилось число вакансий, предоставляемых работодателями в СЗН. Хотя в целом тенденции свидетельствовали о постепенном выходе из кризиса, экономика отдаленных районов Новосибирской области продолжает оставаться депрессивной. Не реализуются новые инвестиционные проекты, ранее планировавшиеся проекты заморожены или отозваны (Барабинский, Куйбышевский районы). Продолжают закрываться местные предприятия пищевой промышленности, наполнявшие своей продукцией прилавки районных магазинов, им на смену приходят торговые сети с завозной продукцией (Чановский, Куйбышевский районы). Не убавляется число убыточных сельхозпредприятий (Барабинский, Чановский районы). Ухудшается структура экономики (сокращается число рабочих мест в обрабатывающей промышленности и увеличивается в торговле). Продолжается затянувшийся передел собственности старых советских предприятий, не дающий возможности использовать в полной мере имеющиеся производственные мощности и кадры (Чановский, Барабинский, Куйбышевский районы). Рынок труда в селах в значительной степени (до 40% мужского населения – по оценке экспертов) составляют рабочие места «вахтовиков», в том числе без официального трудоустройства (в добывающую промышленность Тюменской области, на строительство зданий и дорог в Новосибирской и других областях и др.). Плохо развивается сфера обслуживания, особенно в селе (даже если есть потенциальные предприниматели), поскольку остаются невысокими доходы населения. Продолжаются структурные внутриведомственные реорганизации, сокращающие и без того небольшое количество мест высококвалифицированного труда - железнодорожное ведомство, почта, налоговая инспекция, воинские части, милиция, система образования (Барабинский и Чановский районы, а также Бердск). Проблемной отраслью остается здравоохранение из-за хронической незаполненности вакансий врачей и медсестер и проблем организационного характера (три района области, а также г. Бердск и Советский район).

При общем ослаблении кризисных тенденций в 2010 г. выйти из кризиса удалось не всем работодателям. Ликвидации подверг-

лись некоторые организации в строительстве, розничной и оптовой торговле, обрабатывающей промышленности, IT – фирмы, воинские части, пищевое и швейное производство, СМИ и др.

Кроме обозначенных выше проблем в экономике, влияющих на структуру и снижающих социальный потенциал рабочих мест, имелись проблемы собственно рынка труда.

По данным проведенного анкетного опроса молодых безработных, у 30% респондентов среди последних трех мест работы имелась неформальная занятость. Неформальное трудоустройство было распространено в строительстве (особенно на отделочных работах), в торговле и общественном питании, в обрабатывающей промышленности, в рекламных агентствах, в частных таксопарках, у мелких частных предпринимателей в любой сфере деятельности. Каждый четвертый опрошенный безработный считал, что его трудовые права при увольнении с последнего места работы были нарушены полностью или частично. Так же был сделан вывод, что первичное трудоустройство не по специальности является фактором риска для молодого человека в дальнейшем не найти работу по специальности, и как следствие – нисходящей трудовой карьеры.

В 2010 г. во всех обследованных районах активно реализовывались как основные, так и антикризисные программы СЗН, которые в целом оказали положительное влияние на состояние рынка труда и сферы занятости. Хотя по ряду программ это влияние следует расценивать как кратковременное («Общественные работы», «Летняя занятость подростков») либо ограниченное из-за небольшого охвата (программы «Стажировки для выпускников», «Открытие своего дела», «Для матерей с детьми до 3-х лет»).

Новой антикризисной программой является «Организация своего дела», по которой прошедшему отбор претенденту из числа безработных выдается субсидия 73500 руб. (не облагаемая налогами) на открытие малого бизнеса. Во всех районах по этой программе получили поддержку по нескольким десяткам бизнес-проектов. Относительно более востребована данная программа в Чановском районе, где мало вакансий наемного труда. В сельской местности это откорм скота, свиноводство, пчеловодство, в городской и полугородской местности – мастерские по ремонту бытовой техники, СТО, мини-пекарни, бытовые услуги (швейные), торговля (комиссионная, сэконд-хэнд), детские аттракционы,

парикмахерские, цветочные салоны и др. Плюсы этой программы очевидны, поскольку вновь организованный частный бизнес дает дополнительные рабочие места наемного труда. Ограничением этой программы является небольшая сумма субсидии, низкий платежеспособный спрос населения на услуги малого бизнеса и другие риски, которые население связывает с ведением своего дела.

Во всех районах самой массовой программой СЗН являются «Общественные работы» сроком до 2-х месяцев. Эта программа реализуется в старом формате для безработных и в новом (антикризисном) – для работников негосударственных предприятий под угрозой сокращения. В настоящей трактовке для организации общественных работ не обязательно создавать новое рабочее место (хотя раньше такое требование со стороны СЗН имелось). Поэтому работодатели используют данную программу: для экономии собственных средств (минимальную оплату труда и налоги на дополнительную зарплату компенсирует СЗН), для временного закрытия непривлекательных, но нужных вакансий, для привлечения сезонных рабочих, для приема работников на испытательный срок и др. Помимо того, в районе со сложившимся низким предложением рабочих мест на рынке труда общественные работы обеспечивают до 40% случаев трудоустройства через СЗН (например, такая ситуация в Чановском районе). В качестве общественных работ предлагаются по большей части места неквалифицированного физического труда (уборка территории, озеленение, побелка, покраска и др.). Но по мере развития этой программы появились и более квалифицированные виды труда: кондуктор, воспитатель, агент по продажам, диспетчер, завхоз, бухгалтер, делопроизводитель, работник отдела кадров, работа с архивами организаций, технолог, инженер-программист и др. В случае квалифицированного труда (как и при постоянном трудоустройстве) к работнику предъявляется ряд требований. Если данный вид работы не является для безработного подходящим (в сравнении с его квалификацией), то он не снимается с учета в СЗН. Соответственно, для заинтересованных работников и работодателей общественные работы это стимул к более долговременным отношениям.

Интересный опыт использования программы «Общественные работы» имеется в Советском районе, где удалось оформить через эту программу (благодаря сотрудничеству с отделом по делам

молодежи, культуре и спорту администрации района) студенческий стройотряд НГУ и ВКИ, работавший на благоустройстве территории района и ремонте общежитий.

В антикризисном варианте программы (общественные работы для сохранения персонала под риском увольнения) данной программой могли воспользоваться либо негосударственные предприятия, либо муниципальные предприятия производственной направленности (например, ЖЭК). В случае перевода работников на неполный рабочий день можно было сохранить полную занятость с помощью данной программы. В этом случае работники выполняли дополнительно другой вид работы (с оплатой за счет СЗН) на этом же предприятии - в основном, это уборка территории, ремонт помещений, разбор архивов и др. Опрос на предприятиях, проведенный нами в конце 2009 и начале 2010 гг., показал, что молодежь с пониманием относится к данной мере (не идут из-за этого на конфликт). И тем не менее в целом общественные работы являются узаконенной вторичной занятостью, мерой для рынка труда компенсаторной.

Второй по массовости программой СЗН является «Летняя занятость подростков», предлагающая школьникам работы по уборке и озеленению территории, в качестве разнорабочих на ремонте школы, классов, по уходу за животными в зооуголках, помощников воспитателя в летних лагерях и др. В целом эта программа не оказывала по сути влияния на рынок рабочих мест «взрослого» труда.

Третьей по массовости является «Программа переобучения», реализуемая как среди безработных, так и среди работников предприятий, находящихся под риском сокращения (программа «Упреждающего переобучения»). В традиционной программе переобучения для безработных повышена доля молодежи от 16 до 29 лет. Эта программа очень перспективна с точки зрения реализации человеческого потенциала населения и молодежи. По этой программе люди без профессионального образования получают первую профессию. В этом направлении программы возможно и более широкое привлечение молодежи. Так, показателен опыт СЗН Советского района, где в эту программу включили в достаточно массовом порядке учащиеся вечерних школ района. Также по данной программе переобучаются лица, имеющие профессию, либо они повышают квалификацию. Трудоустройство после этой программы очень высокое.

По программе «Упреждающего переобучения» работники, переведенные на неполный рабочий день (как рабочие, так и служащие), обычно получали смежную профессию либо повышали квалификацию. Для ряда предприятий это оказался хороший шанс «бесплатно» повысить потенциал своих работников. В Советском районе предприятие ОАО НЭМЗ «Тайра» проявило очень высокую активность по этой программе, переобучив практически всех рабочих предприятия, многих по смежной специальности «стропальщик». По данным опроса безработных, молодежь к программам переобучения проявляет гораздо больший интерес, чем к другим. Программы переобучения (и повышения квалификации) реально способствуют «подгонке» спроса на труд и предложению труда. Еще больше их эффект был бы в том случае, если бы наряду с конкретной профессией безработные получали недостающие компетенции, в массовом порядке востребованные современными работодателями. В частности, речь идет о компьютерной грамотности, требующейся сейчас не только для служащих, но и для квалифицированных рабочих.

Трудоустройство молодежи в большинстве районных СЗН не считалось особо трудной задачей, несмотря на два обстоятельства. Первое – трудности для молодежи без опыта работы. Второе – переизбыток специалистов со специальностями «рыночной инфраструктуры» – экономисты, юристы, менеджеры, а также другие особенности квалификации выпускников учебных заведений (например, низкий разряд, узкая специализация, отсутствие специализации и др.). Относительно трудно было найти работу выпускникам ССУЗов, получившим специальности экономистов, юристов, менеджеров, бухгалтеров, во-первых, из-за недостаточной квалификации, во-вторых, из-за заочной учебы в вузе, распространенной в этой группе молодежи (работодатели заведомо не хотели брать работника, который будет претендовать на оплачиваемый отпуск на сессию). Трудно было найти работу выпускникам, закончившим вузы и ССУЗы заочно, в случае, если они не умели работать на компьютере, не знали применяемые в их профессии программы (таких среди заочников немало). Трудно было найти работу молодым людям с неоправданно высокими амбициями.

Ситуация на регистрируемом рынке труда во всех районах характеризовалась превышением вакансий рабочих (в том числе тяжелого труда) над вакансиями специалистов и служащих, и зна-

чительным числом безработных, которым такие вакансии не подходят по физическим параметрам (по полу, по возрасту, по состоянию здоровья, по семейному статусу), либо по квалификации и опыту работы. Усугубляется эта ситуация в том случае, если на территории района имеется крупный работодатель, который вопреки «Закону о занятости» не предоставляет вакансии в СЗН. Таким работодателем в Барабинском районе является железная дорога, на которой трудятся до 40% занятых, а в Советском районе – СО РАН и Технопарк (предоставляющие только вакансии обслуживающего, а не основного персонала). При этом уволенные от таких работодателей работники обычно пополняют списки зарегистрированных на территории района безработных. Соответственно, такая ситуация усугубляла диспропорции на локальных рынках труда. Преодолевать эти диспропорции удавалось благодаря тому, что безработные с высшим образованием сами активно искали работу (и обычно находили ее), многие безработные искали работу как в районе, так и за его пределами. Например, в г. Бердске, по оценкам экспертов, до 7 тысяч занятых являются маятниковыми мигрантами (езды работать в другой населенный пункт). Играла роль и «национальная традиция» – просить помощи в трудоустройстве у знакомых и родственников. Более или менее мотивированная часть безработных сотрудничала с СЗН и трудоустраивалась благодаря участию в тех или иных программах, а менее мотивированная часть «отбывала» положенный срок безработицы, пережидала зиму (отсутствие спроса на сезонных рабочих) либо «уходила» с рынка труда (досрочная пенсия, инвалидность и др.). Кроме того, дополнительные проблемы, препятствующие тому, чтобы вакантное рабочее место «нашло» своего работника, создавало несовершенство «Закона о занятости» и дополнительные меры этого закона, дестимулирующие безработных расстаться со своим статусом. В частности, дестимулировали льготы на оплату квартплаты и коммунальных услуг.

Таким образом, диспропорции на региональных рынках труда были обусловлены экономическими факторами (посткризисные и депрессивные процессы), институциональными (рассогласование системы профессионального образования и запросов рынка труда, политика моноведомств, особенности самого рынка труда и др.), законодательными и социально-демографическими (мотивационная сфера работника, личностные качества и др.).

## Использование полученных материалов экспедиционных исследований

Полученные результаты были использованы:

1. В докладах на научно-практических мероприятиях.

Круглый стол «Занятость молодежи Советского района». Организаторы: Администрация Советского района г. Новосибирска, ИЭОПП СО РАН, Отдел занятости населения Советского района. Состоялся 17.12.2010 г. в администрации Советского района. Харченко И.И. работала в оргкомитете по подготовке и выступила с докладом по одному из вопросов, включенных в повестку для обсуждения: «Влияние (последствия) финансово-экономического кризиса на положение молодежи на рынке труда. Проблемы занятости молодежи разных социальных групп. Трудоустройство молодежи и выпускников вузов, профессиональных образовательных учреждений». В докладе были использованы материалы экспедиционных исследований 2009 и 2010 гг.

2. В публикациях:

Харченко И.И. Стратегии работодателей и молодых работников в сельских районах в период кризиса // Проблемы инициирования социальной активности населения современной России: материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 80-летию НГАСУ (Сибстрин), 19–21 мая, 2010 года / под ред. Ю.И. Казанцева. – Новосибирск: НГАСУ (Сибстрин), 2010, с. 163–173.

3. По результатам экспедиционного исследования 2010 г. подготовлена научная статья (коллективом авторов) «Диспропорции на региональном рынке труда и их влияние на развитие человеческого потенциала»: планируется выступление (в соавторстве с Арсентьевой Н.М.) в Департаменте труда и занятости Новосибирской области.